



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ
(ФАДН России)**

Министерство
экономического развития
Российской Федерации

Трубниковский переулок, д. 19, Москва, 121069

28.02.2019 № УМД-О.1-22-111

На № _____ от _____

Федеральное агентство по делам национальностей представляет доклад о реализации плана деятельности за 2018 год.

Приложение:

1. Доклад о реализации плана деятельности Федерального агентства по делам национальностей за 2018 год на 38 л., в 1 экз.

Врио Руководителя

М.В. Ипатов

Утверждаю

Временно исполняющий
обязанности руководителя
Федерального агентства
по делам национальностей

М.В. Ипатов

« 2019 г.

**Доклад
о реализации плана деятельности
Федерального агентства
по делам национальностей за 2018 год**

Федеральное агентство по делам национальностей, являясь федеральным органом исполнительной власти, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия), Стратегией развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы, Положением о Федеральном агентстве по делам национальностей и другими государственными, межгосударственными, международными и межведомственными нормативными правовыми актами.

Также в своей деятельности Федеральное агентство по делам национальностей (далее - ФАДН России, Агентство) руководствуется ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, учитывая озвученные выводы при выработке и реализации государственной национальной политики.

Главными целями деятельности Агентства в 2018 году определены:

- укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации;
- обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
- содействие сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов России;
- поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России;
- содействие развитию и консолидации российского казачества;
- создание условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- реализация государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;
- информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Достижение данных целей осуществлялось в соответствии с Планом мероприятий по реализации в 2016 – 2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Планом мероприятий по реализации Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года и Планом деятельности Федерального агентства по делам национальностей на 2016 – 2021 годы.

1. Укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации.

В 2018 году ФАДН России осуществляло государственный мониторинг и анализ в сфере государственной национальной политики (далее - Система мониторинга), обеспечило сопровождение и совершенствование государственной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в 85 субъектах Российской Федерации.

Для получения максимального эффекта от работы Системы мониторинга регионы могут провести региональные настройки, такие как: муниципальная структура региона, фиксация местных СМИ, блогов, настройки чувствительности системы на количество упоминаний инфоповодов, отчетность муниципалитетов перед региональной властью и так далее. По состоянию на 31.12.2018 года региональные настройки провели 56 субъектов Российской Федерации.

За отчетный период достигнуты следующие результаты.

Проводился ежедневный мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в электронных информационных ресурсах и СМИ с использованием Системы мониторинга. Полученные при этом данные использовались для формирования ежедневной сводки и подготовки аналитических материалов и информирования заинтересованных органов власти.

В базу данных Системы мониторинга введены сведения о более 91 000 средствах массовой информации, 3995 казачьих организациях, 2800 общинах коренных малочисленных народов, около 6000 показателей, характеризующих социально-экономическое развитие регионов, данные о 705000 некоммерческих организаций и других структурах, деятельность которых попадает под мониторинг состояния межнациональных отношений. Общее количество объектов мониторинга, введенных в Систему мониторинга, составляет более 26 миллионов.

По результатам работы Системы мониторинга, ФАДН России направило 14 обращений в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с перечислением 193 ссылок в сети Интернет, по мнению ФАДН России, содержащие материалы с признаками разжигания межнациональной розни для возможного принятия мер прокурорского реагирования.

ФАДН России реализованы плановые мероприятия по организации и проведению обучающих семинаров для служащих региональной власти и представителей муниципалитетов регионов Российской Федерации по работе с системой.

В 2018 году были проведены семинары-совещания во всех округах Российской Федерации, за исключением Центрального и Приволжского федеральных округов по теме «О практике и задачах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»:

- 30 мая 2018 года в Северо-Западном федеральном округе;
- 31 мая 2018 года в Сибирском федеральном округе;
- 22 мая 2018 года в Уральском федеральном округе;
- 24 мая 2018 года в Южном федеральном округе;
- 16 мая 2018 года в Северо - Кавказском федеральном округе;
- 14 июня 2018 года в Дальневосточном федеральном округе;
- 16 июня в Приволжском федеральном округе.

В семинарах-совещаниях приняли участие должностные лица, курирующие внутривнутриполитическую сферу, вопросы реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления.

На семинарах акцентировалось внимание участников на следующих вопросах:

- методическое обеспечение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», в том числе организация их участия в исполнении плана мероприятий по реализации в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

- новые правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»;

- организация участия муниципальных образований во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне»;

- состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации с акцентом на имеющиеся вызовы, угрозы и конфликтные ситуации;

- эффективность осуществления полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и их должностными лицами в сфере реализации государственной национальной политики;

- эффективность использования средств государственной поддержки в сфере реализации государственной национальной политики субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, в том числе влияния федеральных целевых программ, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на социально-экономическое и этнокультурное развитие регионов Российской Федерации.

В рамках семинаров была оказана методическая помощь представителям муниципалитетов регионов по работе с Системой мониторинга в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

В целях распространения лучших практик по работе с Системой мониторинга и обучения новым функциям ФАДН России в феврале 2018 года провел семинар-совещание, на котором было рассказано о всех нововведениях в системе и были доведены до регионов планы по развитию Системы на 2018 год. Лучшие практики по работе с Системой мониторинга представили сотрудники органов исполнительной власти Камчатского края и Владимирской области.

Так, Камчатский край использует систему мониторинга для решения широкого спектра задач как в сфере государственной национальной политики, так и в смежных областях, связанных с социальным благополучием региона. Опыт работы с системой мониторинга в Камчатском крае является передовым среди субъектов Российской Федерации и приводится в качестве примера успешного внедрения и функционирования в региональном сегменте.

По результатам семинара-совещания от регионов поступили предложения по развитию системы, которые были учтены при разработке технического задания.

В рамках развития Системы мониторинга ФАДН России в 2018 году осуществлялись ее функциональные доработки.

Создана многофункциональная подсистема для работы с внешними экспертами, позволяющая создавать социологические опросы практически любой степени сложности удобным графическим конструктором. Для внешних экспертов созданы личные кабинеты, в которых можно не только проходить опросы, но и использовать инструменты обратной связи для оперативного реагирования на изменение ситуации. Для последующего анализа полученных данных используется удобный в использовании инструмент их отработки.

Система стала «понимать» не только русский язык, но и национальные слова и выражения, конфликтного и оскорбительного характера. Реализация данной функции позволит существенно расширить границы мониторинга и отслеживать группы в социальных сетях или СМИ, публикующие сообщения на национальных языках Российской Федерации. Это позволит выявлять дополнительные зарождающиеся конфликтные ситуации на национальной и религиозной почве.

Существенно расширена математическая модель оценки сообщений в системе – вместо ранее имевшихся двух (национальный и религиозный) признаков, с конца 2018 года система оценивает каждое сообщение по семи признакам: национальный, религиозный, эмоциональный признаки, признак полноты, токсичности, негатива и конфликтности. Эта доработка существенно повышает точность определения степени важности каждого сообщения, что качественно улучшает характеристики системы мониторинга.

Оптимизирована подсистема автоматического поиска новых объектов мониторинга – была проведена интеграция с различными поисковыми системами, обеспечена работа в автоматическом режиме взаимодействия.

Проведены работы по методологической и технической поддержке региональных пользователей Системы мониторинга, в частности, существенно обновлены методические материалы в виде документов и видео-роликов для региональных и местных исполнительных органов государственной власти в сфере внутренней политики.

ФАДН России планирует дальнейшее развитие Системы мониторинга, в том числе путём размещения на арендуемой вычислительной инфраструктуре в рамках выделенных бюджетных средств. Существенное увеличение вычислительной мощности позволит реализовать все заложенные в ее состав функциональные и технические возможности, в частности:

- более, чем в 100 раз увеличить число объектов мониторинга, одновременно контролируемых системой – это позволит отслеживать менее популярные объекты и в 3-7 раз быстрее обнаруживать возникающие конфликтные ситуации в сети Интернет;
- расширить горизонт хранения собранных данных и аналитики по ним с 21 дня до 1100 дней – это позволит восстановить заложенную функцию прогнозирования развития конфликтов, а также иметь более качественную аналитику по «долгоиграющим» конфликтам;
- на 50% улучшить функцию оценки инфоповодов (событий) по отношению их к сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;
- уменьшить на 30% число ложных срабатываний системы по выявленным конфликтам;
- на 40% сократить количество дубликатов событий в системе, за счет чего повысится производительность операторов, работающих в системе;

– обеспечить требование Постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 года № 1312 по хранению информации, содержащейся в Системе мониторинга в течение 75 лет.

В результате размещения программного обеспечения на требуемой вычислительной инфраструктуре появится возможность проведения работ по аттестации Системы мониторинга по информационной безопасности в соответствии с требованиями ФСТЭК России. Аттестация Системы мониторинга позволит получить статус "Государственной информационной системы".

В рамках мониторинга осуществлялся структурно-содержательный анализ обращений граждан в органы государственной власти. Всего в отчетный период в адрес Агентства поступило 630 обращений граждан, что на 8% меньше, чем в 2017 году.

Наибольшее количество писем поступило из Центрального федерального округа (24%). Далее следуют Приволжский (15%), Южный и Северо-Кавказский (по 14%), Северо-Западный и Сибирский (по 12%) федеральные округа. Заметно меньше писем поступило из Уральского (5%) и Дальневосточного (4%) федеральных округов. Всего обращения поступили из 64 субъектов Российской Федерации: из Москвы (18%), Республики Крым (8%), Республики Карелия (6%), Республики Ингушетия и Республики Татарстан (по 5%), Республики Башкортостан (4%).

Значимым элементом Системы мониторинга является социологический мониторинг состояния межнациональных отношений. ФАДН России самостоятельно или по сформированному заказу проводятся социологические исследования, направленные на изучение отношения жителей конкретного региона к проблемам и вопросам в сфере межнациональных отношений.

В 2018 году в рамках социологического мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений по заказу ФАДН России проведены следующие общероссийские социологические исследования:

- «Общественное мнение о состоянии межнациональных и межконфессиональных отношений в Российской Федерации», 28 июня – 23 июля 2018 года, полевой этап – Фонд «Общественное мнение». Объем выборки – 70500 респондентов 18 лет и старше. В каждом регионе опрашивались от 500 до 800 респондентов. Интервью осуществлялись по месту жительства респондентов. Статистическая погрешность для данных по России в целом не превышает 1,0%. Статистическая погрешность для данных по регионам с выборкой 800 респондентов не превышает 4,6%, с выборкой 500 респондентов – 5,5%.

Опрос показал, что 91% жителей Российской Федерации в течение последнего года не ощущали по отношению к себе недоверия, неприязни, нарушения прав или ограничения возможностей по признаку национальности. Ощущали негативное отношение 8% россиян, в том числе 6% - редко или однажды.

Каждый восьмой россиянин (12%) сам испытывает неприязнь или недоверие к представителям другой/других национальностей. Наименьшая доля тех, кто декларирует, что испытывает негатив к «чужакам», - в Северо-Кавказском федеральном округе (6%), Южном и Приволжском округах (по 8%), наибольшая – в Северо-Западном федеральном округе (17%).

Надежным индикатором позиции по проблемам этничности и межнациональных отношений является их восприятие самого факта многонациональности Российской Федерации. Те, кто считает многонациональность благом для России, чаще выступают за равноправие людей разных национальностей и вероисповеданий, более терпимо относятся к мигрантам, реже испытывают недоверие и неприязнь к представителям других народов. Воспринимающих полиэтничность страны в позитивном ключе заметно больше среди удовлетворенных жизнью, тех, кто поддерживает существующую власть, видит позитивные результаты деятельности руководства страны. В то же время люди, считающие многонациональность вредным для России фактором, чаще и сами настроены националистично и более остро, чем другие, воспринимают связанные с этничностью проблемы. В настоящее время лишь половина населения Российской Федерации (48%) видит в многонациональности страны больше пользы, чем вреда.

В восприятии полиэтничности по-прежнему фиксируется сильный разброс мнений по федеральным округам. В большей мере, чем в среднем, считают этот фактор благом жители многонационального Северо-Кавказского округа (72%). Вред в многонациональности чаще, чем в среднем, видят жители Сибирского и Центрального федеральных округов (29% и 28% соответственно). В ряде субъектов (Новосибирская область, Приморский край, Красноярский край, Рязанская область, Калужская область, Псковская область, Самарская область, Ростовская область, Брянская область, Ярославская область) восприятие полиэтничности как негативного фактора является весьма существенным.

Кроме того, ФАДН России организовано проведение углубленных исследований в зонах повышенного социального напряжения:

- «Россияне о межнациональных и межконфессиональных отношениях», 6 и 29 сентября 2018 года. 3200 респондентов (18+), телефонное интервью, полевой этап – Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ), исследование охватило 80 субъектов Российской Федерации. По основным социально-демографическим характеристикам выборка репрезентирует взрослое население Российской Федерации.

- «Социологический мониторинг состояния межнациональных отношений в Республике Крым», июнь – август 2018 года, комплексное исследование, включающее репрезентативный телефонный опрос взрослого (16+) населения Республики Крым, 1000 респондентов, специальное исследование с целенаправленным отбором, представительное для этнических крымских татар Республики Крым (370 интервью с использованием планшетов), групповые и (или) личные интервью с лидерами и активистами национальных общин: крымско-татарской, армянской, болгарской, греческой, немецкой и

итальянской; групповые и (или) личные интервью с лидерами и активистами национальных общин: украинской, еврейской, караимской и крымчаков.

- «Общественное мнение о состоянии межнациональных отношений в Республике Дагестан», октябрь - ноябрь 2018 года. Исследование проведено комплексным методом: репрезентативный опрос (1212 интервью с использованием планшетов, взрослое население (старше 18 лет), в выборке представлено достаточное число единиц наблюдения по каждому национальному сегменту: аварцы, кумыки, даргинцы, лезгины, лакцы, и другие национальности республики; фокус-групповые дискуссии (8) и экспертные интервью (7).

Продолжает работу сформированная ФАДН России экспертная панель, в которую вошли 850 региональных экспертов – специалистов в области межнациональных и межконфессиональных отношений (представлены эксперты из всех субъектов Российской Федерации). В октябре-ноябре 2018 года на электронной площадке экспертами был проведен «Мониторинг основных показателей состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений в российских регионах», позволивший глубже понять ситуацию и проблемы в области межнациональных и межконфессиональных отношений в каждом субъекте Российской Федерации. Кроме того, эксперты по запросам ФАДН России оперативно делали прогнозы и анализ ситуации таких значимых ситуаций, как участие крымских татар в выборах президента Российской Федерации, проблема сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов в особо охраняемых зонах (национальный парк «Бикин»).

Результаты всех исследований учитываются в рамках реализации государственной национальной политики и внедряются в практику.

2. Обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации, поддержка некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности.

Одной из первостепенных задач, обозначенных в итоговом документе заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям 26 октября 2018 года в г. Ханты-Мансийск от 5 декабря 2018 года № Пр-2288, стало совершенствование Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия).

В результате совместной работы с заинтересованными ведомствами и научным сообществом Стратегия была приведена в соответствие с документами стратегического планирования. В ней учтены требования об актуализации с учетом современности при сохранении ее основного содержания.

Новая редакция Стратегии утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 (далее - Указ).

Во исполнение Указа 28 декабря 2018 года распоряжением Правительства Российской Федерации № 2985-р утвержден соответствующий план мероприятий по реализации Стратегии на 2019-2021 годы.

Контроль за исполнением Стратегии и механизмов ее реализации возложен на Федеральное агентство по делам национальностей подпунктом 5.10 пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2015 года № 368 «О Федеральном агентстве по делам национальностей», пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 года № 2648-р «О Плана мероприятий по реализации в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», пунктом 2 «Плана мероприятий по реализации в 2019-2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 года № 2985-р.

По результатам проведенного анализа отмечено повышенное внимание субъектов Российской Федерации к необходимости принятия региональных стратегических документов в национальной сфере.

Проведенный в отчетном периоде ФАДН России анализ представленной субъектами Российской Федерации информации по приведению правовых актов государственных органов власти субъектов Российской Федерации в соответствие со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия) показал, что по состоянию на 01.01.2019 г. в 41 субъекте Российской Федерации (48%) приняты нормативные правовые акты об утверждении региональных стратегических документов применительно к каждому субъекту Российской Федерации (стратегий - 25, концепций - 14, 1 стратегических основ - 1 и основных направления национальной политики - 1).

На 1 января 2016 г. такие документы были приняты в 32 регионах (38%), на 1 января 2017 г. в 33 регионах (39%), на 1 января 2018 г. в 37 регионах (43%).

В Краснодарском крае, Тверской области проекты региональных основополагающих стратегических документов в сфере национальной политики на период до 2025 года разработаны и планируются к принятию в 2019 году. В Приморском крае в 2019 году планируется разработка и принятие стратегического документа (концепции реализации государственной национальной политики в Приморском крае).

Наибольшее количество стратегических и концептуальных документов принято в Центральном, Северо-Западном, Сибирском, Приволжском и Уральском федеральных округах.

Несмотря на достижение положительных показателей в вопросе совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере реализации государственной национальной политики, большинство плановых мероприятий, проводимых на региональном и местном уровнях по-прежнему носят культурно-массовый характер и, в целом, не решают национальные вопросы на местах.

Необходимо отметить, что 6 декабря 2018 г. Президентом Российской Федерации подписан Указ «О внесении изменений в Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (далее – Стратегия), во исполнение которого 28 декабря 2018 г. распоряжением Правительства Российской Федерации № 2985-р утвержден соответствующий план мероприятий на 2019-2021 годы.

В связи с этим ФАДН России рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления привести в соответствие указанным нормативным правовым актам принятые на региональном уровне стратегические и концептуальные документы в сфере государственной национальной политики, а также планы мероприятий по их реализации.

По состоянию на 25 февраля 2018 г. региональные планы приведены с федеральным документом в части стратегических направлений реализации в 12 субъектах Российской Федерации.

Для достижения приоритетов и целей в сфере национальной политики 45 субъектов Российской Федерации (53%) в качестве документов стратегического планирования приняли на региональном уровне государственные программы по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России.

Вопросы, касающиеся сферы единства российской нации и этнокультурного разнообразия, реализуются также в 38 регионах (44%) в рамках принятых подпрограмм:

В таких регионах как, Ивановская область и Приморский край вопросы межнациональных и межконфессиональных отношений реализуются в рамках иных принятых программ и подпрограмм по отдельным направлениям деятельности.

Согласно представленной регионами информации, по состоянию на 01.01.2019 г., все субъекты Российской Федерации определили органы исполнительной власти, ответственные за реализацию государственной национальной политики на местах, утвердили положения о структурных подразделениях, уполномоченных в данной сфере. Многие эти вопросы решили и на муниципальном уровне.

Количество государственных гражданских служащих в регионах, к полномочиям которых отнесены вопросы реализации государственной национальной политики, на начало текущего года составляло 733 штатных единицы. Их численность колеблется от 2 (Ивановская, Липецкая, Московская и Курганская области) до 97 человек (Республика Татарстан).

Вместе с тем общее количество государственных гражданских служащих, к полномочиям которых отнесены вопросы реализации государственной национальной политики в регионах, на 01.01.2018 г. составляло 775 штатных единиц, а на 01.01.2017 г. 1020 штатных единиц.

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Зарегистрировано 164 нормативных правовых акта ФАДН России по основной деятельности, обработано 4 356 документов исходящей корреспонденции.

В рамках ведения кадрового делопроизводства оформлено 184 приказа по командированию гражданских служащих.

Во исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 – 2018 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2016 года № 1919-р, разработаны должностные регламенты в соответствии с областями и видами профессиональной служебной деятельности и типовым регламентом, утвержденным приказом ФАДН России от 28 сентября 2017 года № 113.

Среднесписочная численность Агентства составила 79 человек (83,2% от штатной численности).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1724 установлена предельная численность работников на 2018 год в количестве 95 штатных единиц с фондом оплаты труда 45 834,9 тыс. рублей, при плановом среднемесечном доходе более 40,0 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком организации работы по формированию кадрового резерва федеральных государственных гражданских служащих в декабре 2018 года проведен конкурс на включение федеральных гражданских служащих и граждан в кадровый резерв ФАДН России, в том числе с использованием Федерального портала государственной службы и управленческих кадров. По результатам конкурса в кадровый резерв ФАДН России включено 37 человек.

На 2018 год сводной бюджетной росписью федерального бюджета Федеральному агентству по делам национальностей на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих были предусмотрены средства федерального бюджета с учётом изменения лимита в размере 84 132,0 тыс. руб. Так, заключены договора с РАНХ и ГС от 21 сентября 2018 года № К-117-18 на сумму 36 734,40 тыс. рублей и Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № К-123-18 на сумму 47 397,60 тыс. руб. Кассовый расход средств федерального бюджета составил 84 132,0 тыс. руб.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 февраля 1995 года № 103 «О государственном заказе на переподготовку и повышение квалификации государственных служащих» повысили свою квалификацию 39 гражданских служащих ФАДН России, в том числе по дистанционной форме прошли обучение 15 государственных гражданских служащих ФАДН России.

В целях обеспечения формирования комплексной системы привлечения кадров на государственную гражданскую службу посредством

профессиональной ориентации и отбора молодежи из числа студентов образовательных организаций, ФАДН России заключило договоры о прохождении практики с 7 высшими образовательными учреждениями.

В 2018 году стажировку в структурных подразделениях ФАДН России прошел 1 человек, практику 22 человека, из них 2 практиканта были приняты на государственную гражданскую в ФАДН России.

В отчетном периоде Агентство продолжило работу по обучению сотрудников региональных органов исполнительной власти и сотрудников муниципалитетов в объеме и в рамках предоставленных ФАДН России полномочий.

В частности, во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 15 февраля 2018 года № Пр-274 во всех округах Российской Федерации, за исключением Центрального федерального округа, проведены семинары-совещания с должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, ответственных за сферу межнациональных отношений.

В указанных совещаниях приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации, ФАДН России, Полномочные представители Президента Российской Федерации в округах, представители Администраций субъектов Российской Федерации, муниципалитетов, научного сообщества.

По итогам совещаний приняты протокольные решения, содержащие указания и рекомендации высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) и органам местного самоуправления субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» ФАДН России совместно с Московским государственным университетом им. М.В. Ломоносова с 13 ноября по 6 декабря 2018 года провели во всех федеральных округах серию обучающих семинаров по реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации (далее - семинары):

с 7 по 9 ноября 2018 года в Центральном федеральном округе (г. Москва);

с 13 по 15 ноября 2018 года в Уральском федеральном округе (г. Екатеринбург);

с 13 по 15 ноября 2018 года в Приволжском федеральном округе (г. Уфа);

с 20 по 22 ноября 2018 года в Северо-Кавказском федеральном округе (г. Грозный);

с 21 по 23 ноября 2018 года в Северо-Западном федеральном округе (г. Санкт-Петербург);

с 28 по 30 ноября 2018 года в Южном федеральном округе (г. Ростов-на-Дону);

с 27 по 29 ноября 2018 года в Сибирском федеральном округе (г. Новосибирск);

с 3 по 6 декабря 2018 года в Дальневосточном федеральном округе (г. Хабаровск),

направленные на расширение знаний специалистов региональных и муниципальных органов власти, работающих в сфере культуры, образования, внутренней политики и межнациональных отношений.

В ходе семинаров проведен детальный анализ содержания стратегических документов, определяющих основные направления государственной национальной политики, рассмотрено взаимодействие органов власти разных уровней в процессе реализации национальной политики и регулирования этноконфессиональных отношений, роль СМИ и институтов гражданского общества в системе межнациональных отношений. Слушатели также смогли получить знания о природе этнополитических и этноконфессиональных конфликтов и путях их разрешения.

Также в рамках семинаров слушателям даны практические основы урегулирования конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений. Всего в семинарах приняло участие 2474 человека.

Члены экспертного совета приняли участие более чем в 50 крупных совещаниях в регионах, где выступили с докладами по тематике государственной национальной программы.

3. Совершенствование взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества.

К концу 2018 года в ФАДН России сложилась достаточно успешная практика взаимодействия с институтами гражданского общества в сфере национальных отношений.

Взаимодействие осуществляется в различных формах: посредством заключения соглашений, работы межведомственных комиссий, рабочих групп, участия в совместных совещаниях, работе коллегиальных органов, путем непосредственного рабочего общения на уровне руководителей заинтересованных организаций.

В целях выработки мер, способствующих укреплению единства российской гражданской нации, воспитанию культуры межнационального общения и популяризации многонациональной культуры России, а также подготовки предложений по совершенствованию законодательства в сфере государственной национальной политики приказом ФАДН России от 23 октября 2015 года № 70 образован Консультативный совет по делам национально-культурных автономий при Федеральном агентстве по делам национальностей (далее – Консультативный совет). В состав Консультативного совета вошли представители 20 национальных общественных объединений.

В отчетном периоде состоялось четыре заседания Консультативного совета. В ходе заседаний обсуждены механизмы информационного взаимодействия национально-культурных автономий в рамках реализации

государственной национальной политики, роль общественных институтов в обеспечении межнационального согласия в период проведения Единого дня голосования в регионах, участие национальных объединений в профилактике радикализма в образовательных организациях (в рамках работы Центра профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации), участие национально-культурных объединений в проведении Всероссийской культурно-просветительской акции «Большой этнографический диктант», состояние межнациональных отношений в субъектах Российской Федерации.

По итогам проведенных заседаний приняты решения, касающиеся вопросов взаимодействия национальных общественных объединений с ФАДН России и профилактики возникновения возможных конфликтных ситуаций.

В 2018 году продолжил работу Экспертный совет при ФАДН России (далее – Экспертный совет), созданный в 2017 году, в повестку которого включены вопросы, касающиеся предотвращения дестабилизации политической обстановки в предвыборный период; ключевых факторов (в том числе демографических, экономических, социально-политических), оказывающих позитивное и негативное влияние на уровень общероссийской гражданской идентичности; готовности экспертов ФАДН России принимать участие в региональных мероприятиях, посвященных актуальным вопросам реализации государственной национальной политики. В отчетном периоде состоялось три заседания Экспертного совета.

ФАДН России продолжена работа в составе Межведомственной рабочей группы по вопросам межнациональных отношений и Рабочей группы по вопросам реализации государственной политики в отношении коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне.

В 2019 году деятельность указанных выше рабочих групп будет сконцентрирована на вопросах освещения национальной политики в средствах массовой информации и мерах государственной поддержки; состояния межнациональных отношений в регионах; исполнения плана мероприятий по реализации в 2016-2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; проблемам, возникающим при регистрации федеральных национально-культурных автономий; итогам проведения в Российской Федерации Международного года языков коренных народов.

В деятельности Рабочей группы приняли участие д.м.н., профессор Северного государственного медицинского университета Г.Н. Дегтева, представители федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации (МИД России, Минсельхоз России, Минприроды России, Минкультуры России, Минтруд России, Минэнерго России, Минэкономразвития России) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Республика Коми, Ямало-Ненецкий автономный округ). В декабре 2018 года в ФАДН России состоялось заседание Рабочей группы по вопросам реализации государственной политики в отношении коренных

малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне, созданной при Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, на котором рассматривался вопрос о питании для разных групп населения Арктической зоны Российской Федерации с учетом климато-производственных факторов традиционного питания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Протокол заседания Рабочей группы направлен в Государственную комиссию по вопросам развития Арктики.

Указ Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 6 декабря 2018 г. № 703 (далее – Указ, Стратегия) был разработан в целях актуализации положений Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации в 2012 году, а также в целях приведения ее положений в соответствие с требованиями документов стратегического планирования.

ФАДН России в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 6 декабря 2018 г. № 703 (далее – Указ, Стратегия) принял активное участие в обсуждении изменений в Стратегии, выработке новых подходов к решению вопросов государственной национальной политики органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления, различными институтами гражданского общества.

Изменения и коррективы, внесенные в Стратегию, позволят укрепить российскую гражданскую идентичность и единство многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранить и поддержать этнокультурное многообразие, укрепить статус русского языка, оптимизировать условия для сохранения, изучения и развития родных языков народов Российской Федерации, обеспечить поддержку коренных малочисленных народов, повысить эффективность межрегионального сотрудничества, а также минимизировать риски и угрозы в национальной сфере.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2016 г. № 815, начиная с 2017 года в целях выявления, поощрения и распространения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения местных муниципальных образований проводится Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика». В 2018 году конкурс по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» (далее Конкурс) проходил впервые. Мероприятие проведено в два этапа (региональный и федеральный). В адрес ФАДН России поступило 98 заявок от 40 субъектов Российской Федерации, в том числе по I категории (города городские поселения) – 60 заявок, по II категории

(сельские поселения) – 38 заявок; от административных центров субъектов Российской Федерации – 14 заявок.

Проведение первого конкурса по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» способствовало повышению вовлеченности муниципалитетов в работу по укреплению межнационального мира и согласия, а также формированию российской гражданской идентичности. Поступившие в ФАДН России заявки показали повышенный спрос на участие в данной номинации и заинтересованность в изучении опыта муниципалитетов в других субъектах Российской Федерации. Номинация позволяет выявлять и продвигать лучшие практики в стране, создавать здоровую конкуренцию между участниками.

4. Реализация мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности, а также на реализацию мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия на территории Российской Федерации.

В рамках реализации государственной программы «Реализация государственной национальной политики» в 2018 году достигнуты следующие основные результаты:

1. по подпрограмме «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» финансовое обеспечение составило 1,5 млрд рублей, или 64,9% к уточненной росписи;

обеспечена государственная поддержка мероприятий, реализуемых некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности, в общем объеме 1,4 млрд рублей;

проведены Всероссийский патриотический межнациональный лагерь молодежи, молодежный этнокультурный лагерь «Диалог культур», Северо-Кавказский молодежный форум «Машук», Всероссийский форум тюркской молодежи «Золото тюрков», в общем объеме 0,1 млрд рублей;

2. по подпрограмме «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России» финансовое обеспечение составило 0,4 млрд рублей, или 98,6% к уточненной росписи;

осуществлено софинансирование реализации мероприятий, направленных на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, в 62 субъектах Российской Федерации в объеме 0,3 млрд рублей;

организованы мероприятия по укреплению общероссийского гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений, в том числе международные и всероссийские конкурсы, фестивали, форумы, (фотоконкурс «Русская цивилизация», Всероссийский фестиваль «Цыгане под небом России», «Российский Кавказ», фестиваль искусств «Мир Кавказу» и др.),

оказана поддержка печатным изданиям, проведены социологические исследования - в объеме 0,1 млрд рублей;

3. по подпрограмме «Русский язык и языки народов России» финансовое обеспечение составило 94,5% к уточненной росписи;

проведены мероприятия, направленные на изучение и выработку предложений по созданию оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, укрепление общероссийского гражданского единства с учетом языковой ситуации в субъектах Российской Федерации и статуса языков народов России.

4. по подпрограмме «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» финансовое обеспечение составило 0,1 млрд рублей, или 98,6% к уточненной росписи;

организованы мероприятия по популяризации исторического и культурного наследия коренных малочисленных народов России, содействию сохранению традиционной культуры и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов граждан Российской Федерации, а также осуществлено софинансирование реализации мероприятий, направленных на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в 28 субъектах Российской Федерации в размере 0,1 млрд рублей;

5. по подпрограмме «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации» финансовое обеспечение составило 98,6% к уточненной росписи;

осуществлены выплаты лицам, ходатайствующим о признании их беженцами, вынужденными переселенцами, а также прибывшим с ними членам семей.

6. по подпрограмме «Российское казачество» финансовое обеспечение составило 100,0 % к уточненной росписи;

реализованы мероприятия, направленные на сохранение и развитие самобытной казачьей культуры, культурного наследия казачества, развитие казачьего движения, пропаганды традиционных семейных и культурных ценностей, воспитание молодежи на основе исторических и традиционных ценностей российского казачества.

7. по подпрограмме «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» финансовое обеспечение составило 0,4 млрд рублей, или 100,0% к уточненной росписи;

обеспечено эффективное использование системы мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, включая ее научно-методическое и экспертное сопровождение, а также реализованы меры по профилактике распространения экстремистской идеологии, включая работы по повышению уровня методического, организационного и технического обеспечения подготовки экспертов по профилактике распространения экстремистской идеологии, а также иные

экспертно-методические работы и мероприятия по профилактике распространения экстремистской идеологии.

8. в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы» финансовое обеспечение составило 0,2 млрд. рублей, или 97,5% к уточненной росписи;

осуществлено методическое, аналитическое и информационное сопровождение реализации государственной программы, создание механизма мониторинга реализации государственной программы в объеме 0,2 млрд рублей.

По данным ВЦИОМ, значение показателя «доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общей численности граждан Российской Федерации» (%) по результатам реализации Госпрограммы составило 86 %, что превышает плановое значение на 6 %.

«Доля граждан, подтверждающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признакам национальности, языка, религии, в общем количестве опрошенных граждан» (%) - 91 %, превышение планового значения показателя на 5%.

Количество граждан, принявших участие в мероприятиях в сфере духовно-просветительской деятельности, реализованных в рамках программ некоммерческих организаций составило более 50 тыс. человек.

Уровень доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по предварительным данным составил 30,6 тыс. рублей.

4.1. Содействие сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов России.

Важнейшим условием сохранения и развития этнокультурного многообразия народов России Российской Федерации является формирование и укрепление общероссийской гражданской идентичности, что предполагает решение ряда конкретных вопросов, таких как распространение положительного образа многонациональности в молодежной среде, укрепление позиций русского языка в субъектах Российской Федерации при сохранении поддержки других национальных языков, формирование положительного имиджа России как многонационального государства за рубежом. Не потеряли свою актуальность такие направления, как совершенствование государственной политики в отношении коренных малочисленных народов Российской Федерации, создание дополнительных объектов многонациональной инфраструктуры, повышение эффективности мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики.

Наиболее значимыми мероприятиями, организованными ФАДН России в 2018 году, стали Международный фотоконкурс «Русская цивилизация», Всероссийский конкурс «СМИротворец-2018», IX Северо-Кавказский молодёжный образовательный форум «Машук-2018», Всероссийский форум тюркской молодежи «Золото тюрков», Всероссийский патриотический

межнациональный лагерь молодежи «Поколение», межнациональный и международный конкурс «Во весь голос», фестиваль «Многонациональная Россия», мероприятие проекта «Таланты Арктики. Дети», Международная просветительская акция «Большой этнографический диктант».

В 2018 году повторно проведен Международный фотоконкурс «Русская цивилизация» (работы принимались с 12 июня по 9 сентября): более 3 тысяч фотографов из 44 стран мира, в том числе из таких экзотических, как Коста-Рика, Новая Зеландия, Сальвадор, Барбадос, Венесуэла, ЮАР, прислали свыше 17 тысяч снимков, что на 7 тысяч превысило количество присланных работ в 2017 году. В работах участники запечатлели великолепные пейзажи нашей страны, традиции, обычаи и трогательные моменты из жизни наших людей. Самые яркие снимки «Русской цивилизации» демонстрировались в течение октября на выставке в столичном Гончаровском парке Москвы. Результаты фотоконкурса показаны и за рубежом: в Белоруссии, Армении, Монголии, Азербайджане, Индии, Чехии. При содействии Постоянного представительства Российской Федерации при Совете Европы несколько десятков работ демонстрировались в Совете Европы в Страсбурге (Франция) в первой половине ноября.

Другое масштабное мероприятие, проведенное Агентством в рамках Государственной программы при поддержке Гильдии межэтнической журналистики, - Всероссийский конкурс «СМИротворец-2018» - было посвящено поиску лучших примеров освещения в средствах массовой информации вопросов межэтнического взаимодействия, этнокультурного развития народов России в период с 1 августа 2017 года по 1 августа 2018 года. Из многих тысяч работ журналистов, поданных на окружных этапах, были отобраны 54 в категории "Федеральные и региональные СМИ" и 76 в категории "Этнические и локальные СМИ". Дальнейшее голосование определило победителей в каждой из семи номинаций: «Печать», «Интернет», «Телевидение», «Радио», «Детские и молодежные СМИ», «Родные языки», «Поколение мультимедиа». Ежегодный конкурс способствует повышению интереса к межнациональной тематике, побуждает журналистов ответственно относиться к ее освещению.

4 августа состоялся фестиваль «Многонациональная Россия», ставший праздником дружбы, объединяющим всех жителей нашей огромной страны, независимо от их национальности и вероисповедания. В рамках мероприятия работал фестиваль городок с творческими мастерскими, состоялся 8-часовой концерт, в котором звучали песни на русском, татарском, якутском, греческом, армянском, ингушском, цыганском, азербайджанском в исполнении юных артистов и признанных профессионалов.

С 10 по 24 августа проведен IX Северо-Кавказский молодёжный образовательный форум «Машук-2018», собравший 2000 участников из республик Северного Кавказа и со всей страны. Основной тематикой форума стало проведение Года добровольца (волонтера) в России. Ежегодное проведение форума способствует активизации всестороннего сотрудничества

народов России, популяризации идеи патриотизма, межнационального мира и согласия, укреплению межрегиональных связей и вовлечению молодежи в социально-экономические и общественно-политические процессы с целью развития страны. В этом году в рамках форума впервые работала альтернативная образовательная площадка «Межнационального патриотического движения ПроРФ» - ПроГероев.

В августе состоялась первая творческая смена в рамках Международного культурно-образовательного проекта «Таланты Арктики. Дети», организованного по инициативе ФАДН России Ассоциацией «Талантливая молодёжь» и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации при поддержке ПАО «Лукойл». Талантливые дети младшего и среднего школьного возраста из Республики Коми, Республики Карелия, Мурманской области, Ненецкого округа, Ямало-ненецкого округа, Ханты-мансийского округа, Саратовской области, Таймыра (Красноярского края) провели эту смену на черноморском побережье Краснодарского края в городе Анапа. Под руководством художников, режиссеров, операторов ребята учились снимать фильмы из цикла «Арктическая сказка». Мероприятие организовано с целью поддержки школьников из арктических регионов России. В мероприятии приняли участие 100 школьников всех возрастных групп.

Другое значимое мероприятие - Всероссийский форум тюркской молодежи «Золото тюрков» - в 2018 году состоялось в третий раз (16 – 20 сентября 2018 года), собрав более 150 молодых участников из 20 регионов России в этнографическом парке «Этномир» (Калужская область). Форум способствует обмену опытом и лучшими практиками по вопросам сохранения уникального историко-культурного наследия тюркских народов, развитию межрегиональных связей посредством поддержки совместных молодежных проектов, укреплению дружеских отношений в многонациональной молодежной среде.

17 – 22 октября под эгидой ФАДН России прошел Всероссийский патриотический межнациональный лагерь молодежи «Поколение». 150 лидеров студенческих, молодежных и общественных организаций, этнокультурных объединений из 73 регионов России, а также Армении, Белоруссии, Азербайджана, Казахстана, Молдовы, Узбекистана, Абхазии в течение творческой смены работали в командах над созданием 17 видеороликов, центральной идеей которых было укрепление межнационального мира и согласия в нашей стране.

Совместно с ФНКА греков России организован II Всероссийский молодежный межнациональный фестиваль «Крымский Маяк. 2.0» (28 апреля – 2 мая 2018 года), участниками которого стало более 300 представителей молодежи разных национальностей из Крыма, Москвы, Санкт-Петербурга, Ставрополя, Краснодарского края, Ростовской области, Томска, Якутии, Карачаево-Черкессии и Греции. Мероприятие обратило внимание участников

к истокам греческой культуры на полуострове Крым, историческим связям Греции и России.

К Дню России был реализован проект-выставка в сети Интернет, посвященный выдающимся людям разного этнического происхождения в истории нашей страны, оставившим значимый вклад в развитие науки, культуры, государственности России, а затем в социальных сетях была организована вторая Интернет-выставка, нацеленная на популяризацию героев разных национальностей времен Великой Отечественной войны.

20 июня при поддержке ФАДН России и Департамента национальной политики и межрегиональных связей города Москвы состоялся финал межнационального информационно-просветительского творческого конкурса «Азбука национальностей». Участниками финального этапа состязались в трех номинациях: «Вокал (соло)», «Инструментальная музыка», «Костюмы. Демонстрация в танце». Со сцены звучали песни на языках народов России.

В декабре были подведены итоги II Всероссийской премии «Ключевое слово». Проекты, победившие в шести номинациях, имеют высокое просветительское значение как внутри страны, так и за рубежом. Комиссией было рассмотрено 400 заявок на участие в конкурсе.

В 2018 году Агентство оказало поддержку презентации книги «История и культура горских евреев», подготовленной группой ученых из разных стран мира, а также провело совместно с Центром толерантности Еврейского музея мероприятие проекта «Этночтения. Истории, которые объединяют».

Информационная поддержка оказана выставке фотографий «Крым сегодня», которая состоялась в нескольких городах Израиля и в Великобритании (Лондон). На выставке представлено 50 работ, повествующих о современной жизни полуострова. Съёмки проходили в 2015-2018 гг. в Симферополе, Севастополе, Ялте, Евпатории, Бахчисарае, Керчи, Коктебеле, других городах и селах Крыма.

Кроме того, ФАДН России принял участие в:

- конференции по вопросам формирования общероссийской идентичности у молодежи (4 мая, г. Магнитогорск);
- форуме «Югра многонациональная» (19 – 21 октября, г. Ханты-Мансийск);
- Восточном экономическом форуме (11 – 13 сентября, г. Владивосток).

В рамках реализации плановых мероприятий по достижению целей и задач Стратегии государственной национальной политики ФАДН России в 2018 году принял участие в:

- издания журнала «Вестник Российской нации»;
- проведение фестиваля «Цыгане под небом России»;
- проведение комплексного исследования, посвященного социально-экономическим, этнокультурным и правовым аспектам интеграции цыган в России.

По результатам проведенных конкурсных процедур заключены государственные контракты:

- по мероприятию «Издание журнала «Вестник Российской нации» - от 24 октября 2018 года № 0195100001018000032-07-10002-02 на сумму 1 187,722 тыс. рублей; кассовый расход средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года составил 1 187,722 тыс. рублей (100%);

- по мероприятию проведение фестиваля «Цыгане под небом России» - от 17 декабря 2018 года № К-14218 на сумму 1 400,0 тыс. рублей; кассовый расход средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года составил 1 400,0 тыс. рублей (100%);

- по мероприятию проведение комплексного исследования, посвященного социально-экономическим, этнокультурным и правовым аспектам интеграции цыган в России - от 4 сентября 2018 года № К 11218 на сумму 1 538,500 тыс. рублей; кассовый расход средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года составил 1 538,500 тыс. рублей (100%).

В 2018 году ФАДН России оказало поддержку в выпуске двух номеров журнала «Вестник Российской нации» (№№ 3,4).

Основные тематические рубрики журналов: «Государственная национальная политика», «Вопросы этнокультурного многообразия гражданской нации», «Российская нация: страницы истории и современность», «Российская нация: идеи и труды», «Национальная образовательная политика», «Национальный суверенитет и международное сотрудничество», «Национальная история и историческая идентичность», «Национальная политическая система», «Федерализм в России и в мире: опыт, проблемы и перспективы», «Национальная безопасность», «Национальные символы и национальное самосознание».

Проведение третьего Всероссийского фестиваля «Цыгане под небом России» (далее – Фестиваль), который состоялся 17 декабря 2018 года в г. Москва в концертном зале гостиничного комплекса Измайлово «CONCERT HALL», осуществлялось в отчетный период в пределах средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2018 год. Главными целями фестиваля стали популяризация многогранной культуры и традиций цыганского народа; формирование духа добрососедства и дружбы между народами; содействие гармоничному сосуществованию различных культур и народов.

В фестивале приняли участие руководители федеральных национально-культурных автономий, цыганских общественных объединений России, а также некоторых федеральных и региональных органов власти (всего 200 человек).

4.2. Проведение Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне».

В 2018 году Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне»

(далее Конкурс) проходил впервые. Мероприятие проведено в два этапа (региональный и федеральный). В соответствии с разработанными критериями конкурсной программы членами комиссии оценивалось наличие и полнота программ, направленных соискателями на реализацию Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года (для тех, где они предусмотрены) в течение 2018 года; количество реализованных мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных отношений; наличие специально выделенных площадок для проведения мероприятий в сфере государственной национальной политики; доля населения, вовлеченного в мероприятия; масштабность мероприятий, посвященных государственным праздникам и значимым датам; освещение работы на данном направлении в медиасреде. Дополнительным критерием является мнение экспертного сообщества, в основу которого заложена оценка произошедших в регионах положительных изменений в результате проделанной работы, вовлеченности целевой аудитории.

По результатам проведения Конкурса в 2018 году в категориях I и II определено по три победителя:

I категория:

1 место – город Чистополь Чистопольского муниципального района Республики Татарстан

2 место – муниципальное образование «город Ульяновск» Ульяновской области

3 место – муниципальное образование «город Чудово» Новгородской области

II категория:

1 место – сельское поселение Казацкий сельсовет Елецкого муниципального района Липецкой области

2 место – муниципальное образование «Орловское сельское поселение» муниципального образования «Орловский район» Ростовской области

3 место – Неверкинский сельсовет Неверкинского района Пензенской области.

Победители конкурса награждены дипломами Правительства Российской Федерации. Региональным бюджетам, в которых расположены выигравшие муниципальные образования, предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета для премирования победителей.

При проведении конкурса был выявлен ряд проблем методического и организационного характера, которые требуют дальнейшей проработки.

Так, в соответствии с пунктом 4 Положения о Конкурсе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2016 № 815 «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» (далее Положение), в Конкурсе вправе участвовать городские округа (городские округа с внутригородским делением), городские и сельские поселения. Вместе с тем, в соответствии со статьей 79 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» в городах федерального значения местное самоуправление осуществляется на внутригородских территориях. Учитывая изложенное, участие в Конкурсе внутригородских муниципальных образований городов федерального значения (г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь) не предусмотрено.

Кроме того, лишены возможности участвовать в конкурсе муниципальные районы (муниципальные образования, объединяющие несколько городских, сельских поселений), тогда как мероприятия в сфере национальной политики проводятся, как правило, именно на уровне муниципальных районов, а не на уровне отдельных сельских поселений. Соответственно, исходя из изложенных моментов, участие в конкурсе муниципальных районов позволит максимально приблизить его к непосредственным исполнителям, особенно нуждающимся в дополнительном внимании со стороны государства и местных органов власти. Кроме того, полученный опыт показал, что критерии отбора нуждаются в определенных корректировках. В частности, полагаем, что требует дополнительной проработки Перечень показателей для оценки конкурсных заявок, утвержденный приказом ФАДН России от 12 марта 2018 года № 32 (далее - Перечень). По мнению экспертов, в Перечне, возможно, следует предусмотреть показатели, отражающие уровень развития этнографического туризма, поддержки народных промыслов, наличия межрегиональных связей, эффективность работы с трудовыми мигрантами, в том числе реализацию мер по социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан. Агентство заинтересовано в обсуждении этих пунктов с участниками заседания Совета по местному самоуправлению и получении их позиции по данному вопросу.

Предложения по совершенствованию методики проведения Конкурса в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» направлены в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и Дела Севера для обсуждения на заседании Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации на тему «Опыт проведения и перспективы развития Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Совершенствование регулирования полномочий органов местного самоуправления», который состоится в феврале 2019 года.

ФАДН России внесено предложение по корректировке Положения о Конкурсе в Министерство юстиции Российской Федерации, а также внести изменения в Приказ ФАДН России от 12 марта 2018 года № 32.

4.3. Поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России.

Указом Президента Российской Федерации от 6 декабря 2018 года внесены изменения в Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года (далее – Стратегия), в соответствии с которыми

сохранение русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения отнесено к приоритетам государственной национальной политики Российской Федерации.

В сфере обеспечения условий для сохранения и развития русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения, а также языков народов Российской Федерации основными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации являются следующие:

- создание оптимальных условий для использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций, а также для сохранения и развития языков народов Российской Федерации;

- обеспечение прав граждан на изучение родного языка и других языков народов Российской Федерации;

- оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в сохранении, изучении и развитии русского языка и языков народов Российской Федерации;

- увеличение количества российских культурных центров, популяризация российской культуры в ближнем и дальнем зарубежье, создание центров изучения русского языка в иностранных государствах.

В сфере обеспечения условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество основные направления государственной национальной политики включают содействие созданию и расширению в государствах постоянного проживания иностранных граждан условий для изучения русского языка, истории и культуры России и основ законодательства Российской Федерации.

В сфере развития международного сотрудничества должно обеспечиваться изучение, популяризация и распространение за рубежом русского языка и российской культуры.

В числе ожидаемых результатов реализации Стратегии - укрепление статуса русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций.

В рамках Подпрограммы 3 (Русский язык и языки народов России) Государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» осуществляется поддержка развития русского языка как государственного языка России и языка межнационального общения.

Одним из наиболее значимых мероприятий, посвященных вопросам укрепления позиций русского языка при сохранении языкового многообразия в России, в 2018 году стал организованный ФАДН России форум «Языковая политика: общероссийская экспертиза», который собрал более 200 экспертов из регионов (ученых и практикующих специалистов) в области образования и просвещения на языках народов России. На форуме, проходившем 16 ноября

2018 года в Торгово-промышленной палате Российской Федерации, работали 3 секции, посвященные укреплению статуса русского языка как инструмента надэтнической консолидации общества, сохранению языков народов России, проблемам языковой политики на федеральном и региональном уровне (секция для руководителей и специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации). По итогам форума издан сборник докладов участников.

На форуме были представлены основные направления работы Фонда сохранения и развития родных языков народов России (далее - Фонд), учреждённого в октябре 2018 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, включающие поддержку изучения родных языков, меры по созданию и поддержке авторских коллективов, создающих учебники на родных языках, подготовку педагогических кадров и работу с учителями родных языков, создание концепций по родным языкам.

Учредителями Фонда являются Министерство просвещения Российской Федерации и Федеральное агентство по делам национальностей. Министр просвещения Российской Федерации О.Ю. Васильева и руководитель ФАДН России И.В. Баринов вошли в состав попечительского совета Фонда.

5 июня 2018 года ФАДН России принял участие в работе IV Международного Ливадийского форума, который прошел в г. Ялта (Республика Крым). На пленарном заседании, посвященном поддержке и развитию русского языка, руководитель ФАДН России И.В. Баринов акцентировал внимание участников форума на гуманитарной миссии русского языка, объединяющего народы России, помогающего гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений.

Также руководитель ФАДН России И.В. Баринов по приглашению ректора ФГБОУ ВО «Рязанский государственный университет им. С.А. Есенина» вошел в оргкомитет III Всероссийского форума русского языка, посвященного наследию академика И.И. Срезневского (17-19 октября 2018 года, г. Рязань). Цель форума – продвижение русского языка – фундаментальной основы национальной идентичности и наследия академика И.И. Срезневского в молодежной среде. Участие в форуме приняли специалисты ФАДН России.

4.4. Создание Дома народов России.

Во исполнение абзаца 2 подпункта «г» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 декабря 2016 года № Пр-2338 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям 31 октября 2016 года и абзаца 2 подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 28 августа 2017 года № Пр-1710 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям 20 июля 2017 года Агентство продолжило работу по созданию дополнительного объекта инфраструктуры (Дом народов России). ФАДН России совместно с Росимуществом и ФСИН России проработало предложение по размещению указанного объекта по адресу:

г. Москва, ул. Щепкина, д.22, общей площадью 8 668,5 кв. метров. Здание передано в оперативное управление ФАДН России распоряжением территориального управления Росимущества в г. Москве от 17 августа 2018 года № 1142 «О закреплении нежилого здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, д. 22». На праве оперативного управления за Федеральным агентством по делам национальностей осуществлена государственная регистрация прав ФАДН России на указанное здание.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации ФАДН России, Минфином России, Минэкономразвития России и Минюстом России прорабатываются вопросы финансового обеспечения создания и функционирования Дома народов России и его организационно-правовой формы, уточняются функции и основные направления деятельности.

В связи с необходимостью капитального ремонта предложенного здания ФАДН России совместно с Аппаратом Правительства Российской Федерации и Администрацией Президента Российской Федерации прорабатывается вопрос об обмене здания на аналогичное, не требующее финансовых затрат на проведение ремонта.

Во исполнение абзаца 2 подпункта «г» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 декабря 2016 года № Пр-2338 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям 31 октября 2016 года и абзаца 2 подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 28 августа 2017 года № Пр-1710 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям 20 июля 2017 года, поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 31 августа 2018 года № ДМ-П44-5736р, а также пункта 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 16 августа 2018 года № ВМ-П44-60пр в Аппарат Правительства Российской Федерации направлена на согласование доработанная Концепция создания учреждения.

4.5. Обеспечение межнационального мира в Республике Крым и г. Севастополь.

Одним из основных инструментов социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя является федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2022 года» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790).

Руководитель ФАДН России входит в состав Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2015 г. N 2069-р). Сотрудники агентства (заместитель руководителя М.В.Ипатов) регулярно принимают участие в совещаниях по вопросам реализации мероприятий федеральной целевой программы

«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года».

В целях создания условий для сбалансированного устойчивого развития экономики и социальной сферы Республики Крым и Севастополя утверждена государственная программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 года №63). В рамках формирования проекта государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» в августе 2018 года ФАДН России были направлены предложения в адрес Минэкономразвития России.

Согласовывались поступавшие в ФАДН России от Республики Крым и г. Севастополя предложения мероприятий для включения в указанные программы.

Одним из направлений в деятельности ФАДН России является обеспечение межнационального мира и согласия в Республике Крым и г. Севастополе, в том числе путем реализации мероприятий по реабилитации и восстановлению исторической справедливости в отношении отдельных народов, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам. В целях эффективного решения задачи по реабилитации и возрождению народов, подвергшихся незаконной депортации, органами власти Российской Федерации, Республики Крым и г. Севастополя уделяется системное внимание вопросам обустройства депортированных граждан.

С целью устранения последствий незаконной депортации армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и других народов и допущенных нарушений их прав и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 268 «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития» реализуется Комплекс мер

по восстановлению исторической справедливости, политическому, социальному и духовному возрождению армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам (поручение Правительства Российской Федерации от 27 марта 2017 года № ДК-П44-1775), исполнение которого координирует ФАДН России.

Комплексом мер предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение языковых, этнокультурных, образовательных потребностей репрессированных народов Крыма, обустройство мест их компактного проживания.

По результатам исполнения комплекса мер в 2018 году подготовлены и направлены доклады в Правительство Российской Федерации (доклады ФАДН России от 24 июля 2018 г. №2205-01.1-21-МИ и от 23 января 2019 г. № 192-01.1-21-ММ).

Оказывается организационно-методическая и информационная поддержка различных мероприятий, направленных на укрепление единства и этнокультурное развитие народов Крыма.

Совершаются регулярные рабочие поездки сотрудников ФАДН России в Республику Крым и г. Севастополь по вопросам сохранения межнационального согласия и этнокультурного развития на полуострове.

Так, И.В. Баринов встретился с участниками II Всероссийского молодежного межнационального фестиваля «Крымский Маяк. 2.0» (май), организованного ФНКА греков России и ФАДН России.

Также Руководитель ФАДН России принял участие в работе IV Международного Ливадийского форума (Ялта, июнь 2018 г.), а также в церемонии открытия фестиваля «Великое русское слово», который прошел одновременно с форумом.

При информационной поддержке ФАДН России в 2018 году в Лондоне, Тель-Авиве и Вифлееме прошла фотовыставка «Крым сегодня», призванная показать современную жизнь многонационального полуострова, его красоту и уникальность.

ФАДН России на постоянной основе осуществляет взаимодействие с органами исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя, в том числе с Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, а также с представителями общественных организаций Республики Крым и г. Севастополя.

5. Реализация государственной политики по развитию и консолидации российского казачества.

В 2018 году важнейшим направлением работы ФАДН России в сфере взаимодействия с российским казачеством стали мероприятия, направленные на создание Всероссийского казачьего общества (далее – ВКО) в соответствии с положениями Федерального закона от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» и Стратегией развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года.

В рамках этой работы 15 февраля 2018 года в г. Москве в Храме Христа Спасителя в соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 12 декабря 2017 года № Пр-2527 и с благословения Патриарха Московского и Всея Руси Кирилла был проведен Большой круг российского казачества (далее – Большой круг). Организаторами Большого круга выступили ФАДН России и Совет при Президенте Российской Федерации по делам казачества при поддержке Правительства Московской области, Синодального комитета Русской православной церкви по взаимодействию с казачеством и Московского государственного университета технологий и управления им. К.Г. Разумовского. В мероприятии приняли участие более 1500 делегатов и гостей, представлявших казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ

в Российской Федерации и общественные объединения казаков. По итогам Большого круга была одобрена концепция по созданию ВКО и принято принципиальное решение о проведении учредительного собрания ВКО до конца 2018 года.

15 мая 2018 года на заседании Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества и заседании Совета атаманов войсковых казачьих обществ было принято решение о проведении учредительного собрания ВКО в ноябре 2018 года.

27 июня 2018 года состоялось заседание Межведомственной комиссии по реализации Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, на котором была рассмотрена и одобрена доработанная с учетом замечаний концепция по созданию ВКО.

В сентябре 2018 года с целью реализации принятых решений при ФАДН России был сформирован оргкомитет по подготовке к проведению учредительного круга, в рамках которого действовала рабочая группа. Заседания рабочей группы проводились в сентябре, октябре и ноябре 2018 года. Кроме того, на базе ФАДН России постоянно действовал штаб, направленный на оперативное решение возникающих организационных вопросов.

27 ноября 2018 года состоялось Учредительное собрание (Круг) Всероссийского казачьего общества. В работе Круга приняли участие около 600 делегатов, представляющих все 11 войсковых казачьих обществ. В ходе проведения Круга было принято решение о создании ВКО и принят его устав.

Наряду с мероприятиями, связанными с созданием ВКО, ФАДН России велась и иная работа в сфере казачества. Так, в рамках обеспечения деятельности вышеупомянутой Межведомственной комиссии по реализации Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года в минувшем году трижды вносились изменения в ее состав распоряжениями Правительства Российской Федерации (от 4 апреля 2018 года № 587-р, от 1 августа 2018 года № 1598-р, от 5 октября 2018 года № 2143-р). Кроме того, в связи с тем, что Комиссию возглавил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко, в положение о Комиссии были внесены изменения (постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2018 года № 1274 «О признании утратившими силу отдельных положений постановлений Правительства Российской Федерации»).

В рамках реализации Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года ФАДН России дважды, в феврале и августе, представлял в Правительство Российской Федерации доклады о ходе исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии в 2017 – 2020 гг. Кроме того, в связи с изменениями в структуре федеральных органов исполнительной власти, последовавшими согласно Указу Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», распоряжением Правительства

Российской Федерации от 22 августа 2018 года № 1729-р в План мероприятий по реализации Стратегии в 2017 – 2020 гг. внесены соответствующие изменения.

Помимо взаимодействия с казачьими обществами ФАДН России в 2018 году сотрудничал с общественными объединениями казаков. 14 сентября 2018 года в здании Правительства Москвы (Новый Арбат, 36 А) состоялся круглый стол по вопросам взаимодействия общественных объединений казаков с органами государственной власти и участия в общественной жизни страны, в котором приняли участие более 100 человек, представлявших крупнейшие общественные казачьи организации – Союз казаков России и Союз казаков-воинов России и Зарубежья. В ходе работы круглого стола был выявлен ряд проблемных вопросов, препятствующих более тесному сотрудничеству общественных объединений казаков, и прорабатывался вопрос о создании площадки, выполняющей функции координации между ними.

Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной службе российского казачества» (в части определения порядка согласования (утверждения) уставов и атаманов казачьих обществ)».

Законопроект предполагает дополнение Федерального закона № 154-ФЗ положениями, предусматривающими закрепление актом Президента Российской Федерации порядка согласования уставов казачьих обществ не только на уровне органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченного федерального органа исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами, но и внутри структуры казачьих обществ, действующих в пределах одной территории. Наряду с этим законопроект предполагает аналогичный порядок утверждения атаманов казачьих обществ, который будет установлен актом уполномоченного федерального органа исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами. Кроме того, разработка законопроекта обусловлена необходимостью регулирования в российском законодательстве вопросов, связанных с созданием Всероссийского казачьего общества.

В развитие законопроекта подготовлен проект Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1992 г. № 632 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества». Проектом Указа определяется порядок утверждения уставов казачьих обществ, действующих на территориях нескольких муниципальных образований, входящих в состав одного муниципального образования (сельское и (или) городское поселение в составе муниципального района; внутригородские районы в составе городского округа с внутригородским делением), а также предусматривается введение механизма централизации структуры казачьих обществ, действующих в пределах одной территории, посредством согласования уставов нижестоящих казачьих обществ с вышестоящими.

В настоящее время законопроект проходит согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

6. Создание условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В рамках формирования правового механизма защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации разработан ряд предложений совершенствованию нормативно-правового регулирования в указанной сфере. Общая численность коренных малочисленных народов Российской Федерации на 2010 год составляла не более 316 тысяч человек, из которых более 257 тысяч человек - коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающие на территории 28 субъектов Российской Федерации с экстремальными климатическими условиями.

В 2018 году осуществлялась разработка и сопровождение: проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам».

Законопроектом предлагается ввести механизм учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, в целях обеспечения реализации гражданами Российской Федерации предоставленных социальных и экономических прав, в том числе на защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, замену военной службы альтернативной гражданской службой, сохранение и развитие своей самобытной культуры, осуществление территориального общественного самоуправления.

Функция по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, будет возложена на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий полномочия по выработке и реализации государственной национальной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной национальной политики.

Законопроект 26 февраля 2019 года внесен в Правительство Российской Федерации.

Также велась работа по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка проведения этнологической экспертизы».

Законопроектом разработан в целях обеспечения прав и учета интересов граждан из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации в сфере защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни,

хозяйствования и промыслов посредством нормативного закрепления процедуры этнологической экспертизы.

Законопроектом уточняется, что Правительство Российской Федерации утверждает порядок проведения этнологической экспертизы документов стратегического планирования, реализация которых осуществляется в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, а также перечень таких документов. Кроме того, законопроект устанавливает, что порядок участия коренных малочисленных народов в этнологической экспертизе при разработке и внесении изменений в документы стратегического планирования, реализация которых осуществляется в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, будет закреплён актом Правительства Российской Федерации.

В настоящее время законопроект проходит согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 26.10.2018 г. № 611 «О создании Фонда сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации» научные коллективы ведущих лингвистических институтов Российской Федерации будут трудиться над созданием учебников по языкам народов России, методических материалов, словарей и энциклопедий, сосредоточившись на одной из самых нуждающихся категорий – языках коренных малочисленных народов, которые занимаются традиционными видами деятельности и сохраняют уклад жизни своих предков.

Сформирован организационный комитет Международного года языков коренных народов в России, в который вошли ученые, государственные и общественные деятели. В 2018 году проводилась работа по формированию единого плана деятельности, включающего к настоящему времени около 700 мероприятий, из них порядка 40 носят общероссийский характер. Значительная часть этого плана - издания на разных языках: героические эпосы, детские иллюстрированные журналы, произведения с переводами на ногайский, саамский, удмуртский, нанайский и другие языки; есть в плане культурно-массовые и деловые мероприятия, детские и молодежные специальные смены в лагерях для одарённых детей из числа коренных и малочисленных народов, научные исследования по языковой проблематике и лингвистические экспедиции. Премия за сохранение языкового многообразия «Ключевое слово» в 2018 году была дополнена специальной номинацией «За освещение событий года языков в СМИ».

При содействии промышленной компании «Сахалин Энерджи» разработан официальный сайт Международного года языков в Российской Федерации. Данный сайт открывается для российских ученых, педагогов, носителей родных языков, иных лиц, профессионально или на добровольной основе занимающихся вопросами сохранения языков народов Российской Федерации. Часть контента на этом сайте будет публиковаться в том числе и на языках коренных

малочисленных народов. Официальное открытие Международного года языков в России состоится в Ханты-Мансийском автономном округе в марте 2019 года.

При координирующей роли МИД России 14-20 апреля руководитель Агентства И.В. Барinov принял участие в XVII сессии Постоянного Форума ООН в Соединенных Штатах Америки (г. Нью-Йорк) по вопросам коренных народов в качестве главы делегации Российской Федерации. В рамках мероприятия И.В. Барinov выступил с докладом на тему «Коллективные права коренных народов на земли, территории и ресурсы». Также в рамках работы Форума были проведены два параллельных мероприятия Российской Федерации: «Проекты и новые подходы в сфере сохранения и популяризации родных языков коренных народов. Российский опыт», «Социально-значимые проекты по поддержке устойчивого развития коренных народов. Российский опыт».

7. Реализация государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1569 от 16 декабря 2017 года, расширившим полномочия ФАДН России в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, в настоящее время Агентством осуществляется изучение опыта наработанного общественными организациями, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и в регионах страны в указанной области, результаты которого будут использованы в выработке единого подхода и методическом обеспечении деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для повышения эффективности государственного регулирования в данном направлении.

В соответствии с пп. «б» п.2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 декабря 2016 года № Пр-2338 ФАДН России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан проект федерального закона «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона, законопроект).

В 2018 году представители ФАДН России приняли участие в разработке Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622 (далее - Концепции), и плана по ее реализации. С принятием Концепции вышеуказанный законопроект, разработанный ФАДН России, утратил актуальность в части, касающейся необходимости нормативного правового регулирования вопросов адаптации и интеграции иностранных граждан.

В связи с этим, дальнейшая работа по подготовке проекта федерального закона будет проводиться в рамках реализации Концепции и в соответствии с утвержденным планом.

ФАДН России анализирует различные практики адаптации и интеграции мигрантов, рассматривает процессы межэтнической интеграции, делаются замеры общественного мнения, на основе которых даются усредненные или детализированные оценки уровня конфликтности по отношению к мигрантам. Проводится работа с обращениями граждан, осуществляется тесное взаимодействие с Комиссией по миграционным вопросам Совета при Президенте по межнациональным отношениям, с общественными организациями.

Агентство наделено полномочиями на выдачу заключения о соответствии установленным критериям оказываемых общественно полезных услуг согласно п. 21 Перечня органов, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг, постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг». По результатам проверки, такие заключения выданы АБНО «Новый век» (г. Казань, Татарстан) и АНО Автономной некоммерческой организации «Агентство добровольной помощи «Возрождение» (г. Липецк), реализующим социальные проекты, направленные на совершенствование мер социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации.

В течение 2018 года ФАДН России проведен мониторинг деятельности 72 субъектов Российской Федерации по реализации мер социокультурной адаптации и интеграции мигрантов и выявлены позитивные практики в наиболее приоритетных направлениях адаптации мигрантов, реализуемые в субъектах Российской Федерации.

В целях нормативного правового регулирования миграционного законодательства представители ФАДН России участвовали в совещаниях, «круглых столах», заседаниях в Совете Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, государственных органов исполнительной власти.

Представители Агентства приняли участие в выездных мероприятиях (командировках), посвященных вопросам межнациональных и межэтнических отношений:

- «круглый стол» «Адаптация мигрантов: нерешенные проблемы. Борьба с экстремизмом: неожиданные повороты» (1–2 сентября 2018 года, г. Новый Уренгой);
- научно-практическая конференция: «Социальная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации» (13 сентября 2018 года, г. Махачкала);
- обучающий семинар «Модель комплексного подход к социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов» (19 сентября 2018 года, г. Казань);

- «круглый стол» «Взаимодействие гражданских институтов и органов местного самоуправления в вопросах управления и развития муниципальных территорий» (17–18 октября 2018 года, г. Новосибирск);
- форум национального единства «Югра многонациональная» (19-21 октября 2018 года, г. Ханты-Мансийск).

8. Информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации, мониторинг состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

В качестве одного из основных направлений предусмотрено информационное обеспечение мероприятий, направленных на укрепление общегражданской идентичности и межнационального согласия. Среди основных составляющих информационного блока можно отметить такие, как проведение тематических пресс-конференций, видео-мостов; выпуск информационных материалов разных форматов по теме межнациональных отношений; публикации комментариев экспертов, интервью и выступлений общественных и религиозных деятелей, руководителей диаспор и других лидеров общественного мнения.

Накануне Дня народного единства ФАДН России организовано проведение международной просветительской акции «Большой этнографический диктант». Акция прошла 2 ноября 2018 года, в ней приняли участие все 85 субъектов Российской Федерации и 35 стран мира. Общее число участников составило 392 тысячи человек – на 25 тысяч больше, чем в 2017 году.

Кроме того, осенью 2018 года ФАДН России совместно с благотворительным фондом «Дети помогают детям» Лины Арифудиной и при содействии Россотрудничества провело внутрироссийский этап межнационального и международного конкурса «Во весь голос» - музыкального соревнования юных исполнителей (13 – 17 лет). За внутрироссийским этапом последовало командное соревнование исполнителей из России, Белоруссии, Латвии, Таджикистана, Армении, Азербайджана, Молдавии, Казахстана и Грузии. Мероприятие способствовало популяризации культурного достояния народов России и ближнего зарубежья, улучшению имиджа России за рубежом.

В числе других значимых проектов года – «Межнациональное патриотическое движение ПроРФ» (в составе его участников – федеральные национально-культурные автономии, Московский кавказский клуб, Всероссийский межнациональный союз молодежи, 30 общероссийских организаций и союзов, около 200 региональных НКО), в рамках которого прошли такие акции как:

- «ПроРоссиюСЛюбовью» (с 24 января по 15 февраля участники акции выкладывали в сети Интернет видеоролики с признаниями в любви к России на разных языках);

- межнациональная эстафета «ПроРФ: Про Россию! Про тебя!» ко Дню защитника Отечества;

- Всероссийская эстафета «Межнациональная зарядка 180318».

В План вошли мероприятия, на текущий момент не имеющие финансового обеспечения. Среди них, предполагаемые к осуществлению в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, - поддержка проектов «САМОВАРФЕСТ – фестиваль русского гостеприимства», «Аудиовизуальная энциклопедия этнокультур России», «Маяки дружбы - Башни Кавказа».

Принятие обновленной Стратегии и утверждение Плана потребовало оперативного приведения в соответствии с ними региональных планов и стратегических программных документов. Сегодня такая работа в регионах организована и ведется.

Дополнительно Агентством прорабатывается вопрос о возможной корректировке планового документа. В частности, рассматривается возможность включения в План таких мероприятий как проведение школ молодых ученых историков и политологов, школ по истории России, форума «Культурное наследие Северного Кавказа, как ресурс межнационального согласия», мероприятий, направленных на информационное обеспечение реализации государственной национальной политики.